

CAPÍTULO 1

APRESTAMIENTO



TABLA DE CONTENIDO

CAPÍTULO 1. APRESTAMIENTO	3
1.1 La Visita Preliminar	3
1.2 Los Talleres	5
El Enfoque	5
La Metodología	5
Los Resultados	6
<i>Parte Alta de la Cuenca: municipios de Socotá y Chita</i>	8
<i>Parte Media de la cuenca: municipio de Támara</i>	12
<i>Parte Baja de la Cuenca: municipios de Trinidad y Pore</i>	15
1.3 El Consejo de Cuenca	19

CAPÍTULO 1. APRESTAMIENTO

1.1 La Visita Preliminar

La puesta en marcha del Plan de Ordenación y Manejo de la cuenca del río Pauto, tuvo como primer nivel de trabajo una visita preliminar a todos los municipios de la cuenca. Dicha visita se trazó dos objetivos precisos:

- Presentar el proyecto a las autoridades de la administración pública en cada uno de los municipios, y
- Detectar los diversos actores sociales con intereses sensibles en la cuenca.

La siguiente figura muestra el recorrido realizado para tal efecto.

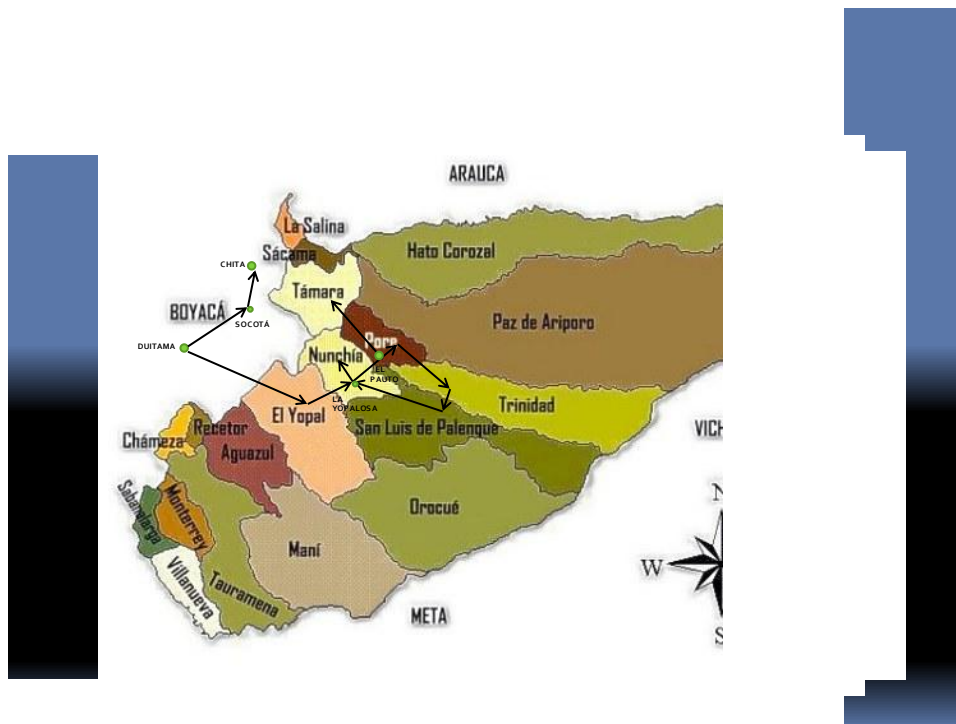


FIGURA 1.1 Mapa de ruta

La cuenca del río Pauto está conformada por los municipios de Socotá y Chita, en el departamento de Boyacá y los municipios de Támara, Nunchía, Pore, San Luis de Palenque y Trinidad, en el departamento de Casanare, en una extensión aproximada de 266.526 Ha. Reconocida la dificultad geográfica para el acceso a las veredas pertenecientes a los municipios de la parte alta de la cuenca (Socotá y Chita), y dada su gran distancia de las cabeceras municipales, se diseñó como estrategia de abordaje de los corregimientos de El Oso, La Reforma y Chipaviejo, en Socotá, entrar por el municipio de Socha y acceder a la oficina de Parques Nacionales, del Parque Nacional Natural de Pisba (PNNP), aprovechando que estos corregimientos están localizados dentro del área de dicho parque. Respecto al municipio de Chita, si bien la visita

preliminar se realizó en la cabecera municipal, se sugirió por parte de la alcaldía, realizar los talleres en alguno de los corregimientos pertenecientes al área de la cuenca (Minas, Chipaviejo o Monserrate), sugerencia que fue acatada y ejecutada en el corregimiento de Minas.

Los demás municipios fueron visitados en sus cabeceras y la siguiente tabla sintetiza los resultados de ésta primera visita.

TABLA 1.1 Síntesis de la primera visita de aprestamiento a los municipios de la Cuenca

MUNICIPIO	GRADO DE RECEPCIÓN	COMPROMISOS	RESPONSABLES
UAESPNN	Disponibilidad y apoyo absoluto	Aceptación para convocar comunidad y apoyo logístico	Luis Hernando Meneses (Director) Luis Antonio Velasco (Técnico Ambiental)
CHITA	Conciencia de realizar POMCA con participación comunitaria e institucional	Aceptación para convocar comunidad y apoyo logístico	Alcalde Municipal José J. Sandoval (Presidente Concejo) William Hernández (Concejale)
TÁMARA	Bajo grado de actitud para apoyar.	Bajo compromiso para convocar y dar apoyo logístico	José Gómez (Secretario Gobierno) Smith Forero (Secretario Planeación)
NUNCHÍA	Aceptación del proyecto por parte del Alcalde. Bajo interés de apoyo de la oficina de planeación	Bajo compromiso para convocar y dar apoyo logístico	Alcalde Municipal Secretario Planeación
PORE	Aceptación del proyecto y reconocimiento de su importancia	Aceptación para convocar comunidad y apoyo logístico	Claudia Pulido (Secretaria Planeación) Ana Lucía Díaz (Secretaria Obras)
SAN LUIS DE PALENQUE	Reacción negativa al proyecto	Bajo compromiso para convocar y dar apoyo logístico	Andrea Melo (Secretaria Planeación)
TRINIDAD	Reconocimiento al proyecto y disponibilidad de apoyo	Aceptación para convocar comunidad y apoyo logístico	Nelsy Fabiana Otálora (Secretaria Planeación)

Los compromisos de convocatoria y de apoyo logístico solicitados a las diferentes alcaldías, se hicieron para asegurar la eficacia de los talleres con participación comunitaria, que habrían de desarrollarse más adelante (aproximadamente un mes después). La Consultoría se comprometió y cumplió en enviar con antelación la programación definida para tales talleres, a cada municipio.

1.2 Los Talleres

El Enfoque: Los talleres con participación comunitaria e institucional fueron enfocados, primero, desde la teoría general del Ordenamiento Territorial, entendido éste, como la proyección espacial en tanto que elemento activo del desarrollo económico, social y ambiental de una población; y segundo, desde el concepto amplio de planeación participativa que busca: mejorar la calidad de vida de los pobladores de un territorio, lograr la sostenibilidad y la conservación de los recursos naturales, la competitividad y permanencia en el mercado y la equidad social.

Así, los talleres para el diagnóstico persiguieron:

- Identificar objetivos para el mejoramiento de las condiciones ambientales y sociales, contrastando el nivel de la problemática actual con la situación futura deseada.
- Identificar, evaluar y seleccionar alternativas de solución, partiendo de los problemas priorizados y aplicándoles una evaluación.
- Diseñar un plan de acción.

La Metodología: con base en las técnicas del Diagnóstico Rápido Participativo (DRP), se consultó a las comunidades pobladoras de la cuenca del río Pauto para que Ellas presentaran su información, Ellas la analizaran y Ellas, apoyadas en nosotros, identificaran sus problemas, potencialidades y estrategias para el cambio.

La información así recogida es triangulada con la información recogida por los profesionales de las otras disciplinas en este proyecto y con fuentes de información secundaria para ser validada.

Las técnicas de DRP, aplicadas en plenaria, en cada uno de los talleres realizados fueron:

- Listado de problemas (para detectar problemática general)
- Priorización de problemas
- Matriz de Análisis Tendencial (para establecer comportamiento presente, expectativas futuras y para definir objetivos)
- Matriz de selección de alternativas
- Matriz de viabilidad de alternativas
- Plan de acción para alternativas viabilizadas
- Entrevistas individuales semi-estructuradas (en número de 23, para detectar ethos social, movilidad territorial).

Respecto a la metodología de desarrollo de los talleres, propiamente dicha, se diseñó y ejecutó el siguiente orden:

- Presentación del POMCA del río Pauto
- Presentación de los asistentes al taller
- Inscripción formato de Asistencia
- Refrigerios
- Recolección de la información a través de las herramientas del DRP
- Inscripción voluntaria de asistentes como participantes al Consejo de Cuenca
- Almuerzo.

Se realizaron así, cinco talleres con las siguientes características:

TABLA 1.2 Características de los talleres

MUNICIPIO	UBICACIÓN	NÚMERO ASISTENTES
Socotá	Vereda los Pinos	13
Chita	Vereda la Floresta	43
Támara	Cabecera municipal	14
Pore	Cabecera municipal	21
Trinidad	Cabecera municipal	23

Los Resultados: El nivel de resultados de la fase de aprestamiento tiene que ser presentado en dos aspectos; el primero, referido a la ausencia de logros ocurrida en algunos de los municipios de la cuenca, y el segundo, referido a la consolidación de la información obtenida en los talleres con participación comunitaria.

- La ausencia de logros: aún cuando la Consultoría aplicó las mismas medidas (arriba descritas) para invitar a la participación en el POMCA del río Pauto, a todos los municipios con área dentro de su cuenca, hubo dos municipios en los cuales no pudo lograrse la aplicación de los talleres, y uno más, en donde el proceso de recolección de la información fue reducido. La siguiente tabla muestra esta ausencia de logros.

TABLA 1.3. Municipios con problemas de asistencia a los talleres

MUNICIPIO	TALLER	ARGUMENTOS
San Luís de Palenque	Sin ejecución	Ausencia de Secretaria de Planeación Se delegan compromisos en la Secretaría General Asistencia de dos miembros de la comunidad Explicación posterior de la Secretaria de Planeación: "aquí la gente no le cree nada a lo de plan de ordenamiento. Podemos programar otra reunión para la próxima semana si ustedes quieren".
Nunchía	Sin ejecución	Encargado de Secretaría de Planeación asegura gestionar convocatoria y apoyo; con dos días de anticipación afirma no haber logrado ni convocatoria ni logística. Sugiere hacer taller en "otra fecha". La presencia de los profesionales del proyecto en Nunchía, permite observar poco interés de acompañamiento por parte de la administración municipal
Támara	Ejecución del taller con 5 adultos de la comunidad y 9 estudiantes de grado once, del colegio municipal.	Ausencia de la Alcaldesa. Negativa de apoyo por parte del Secretario de Planeación Delegan apoyo en un arquitecto de la alcaldía

Como puede observarse en la Tabla 1.3, los municipios de Támara, Nunchía y San Luís de Palenque, que en la visita preliminar presentaron el más bajo grado de recepción al proyecto, fueron precisamente, los mismos que en la etapa de

diagnóstico se negaron a colaborar. No obstante esto, con base en los problemas identificados en el diálogo de saberes con la comunidad y mediante los talleres realizados para otras cuencas, por la empresa consultora, se ha logrado ampliar esta información.

Aún así, es importante mencionar que la etapa de aprestamiento en el proceso de ordenación de cuencas, también pretende reconocer aquellas indiferencias de la comunidad a participar en los procesos de planificación, posiblemente inducida o sustentada en la escasa respuesta de la institucionalidad, a las necesidades de la población.

No obstante, se realizaron en estos municipios, entrevistas y talleres personalizados. Anexo 1.1.

- La información Consolidada: de manera sintética y ordenada mediante el esquema de árbol, se presenta a continuación, a manera de listado de problemas, objetivos y alternativas surgidos en cada una de las partes de la cuenca.

Parte Alta de la Cuenca: municipios de Socotá y Chita



FIGURA 1.2. Taller La Floresta (Minas)

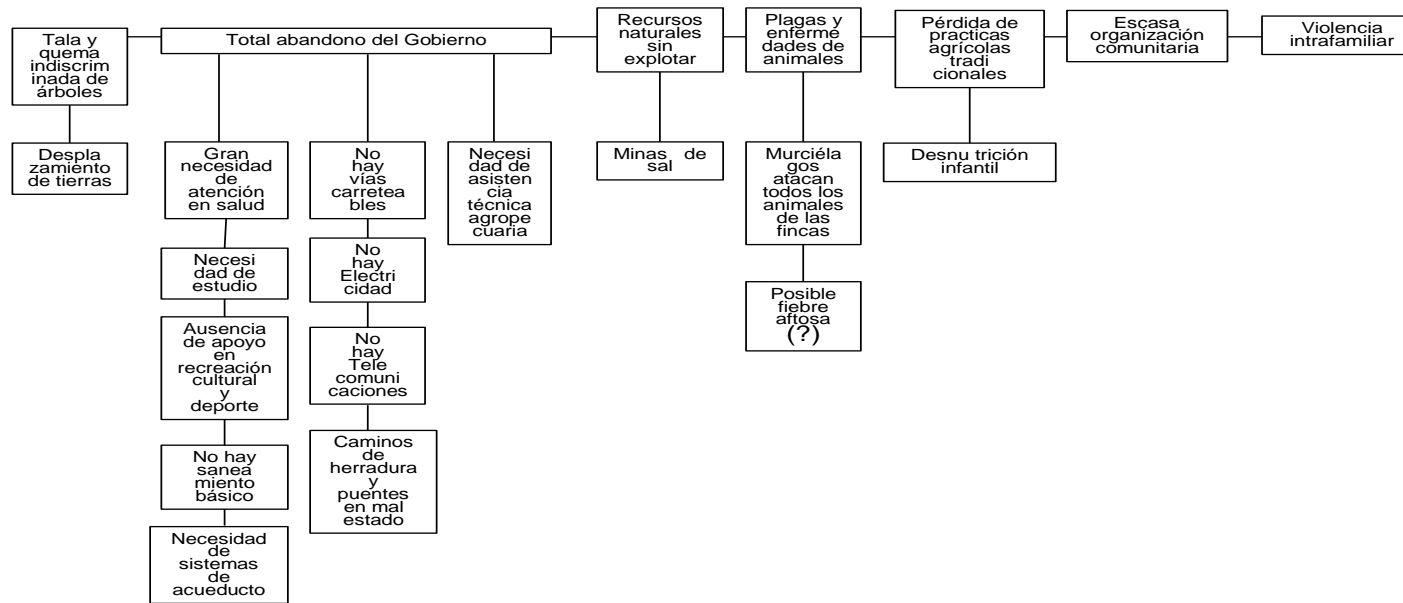


FIGURA 1.3. Taller La Floresta

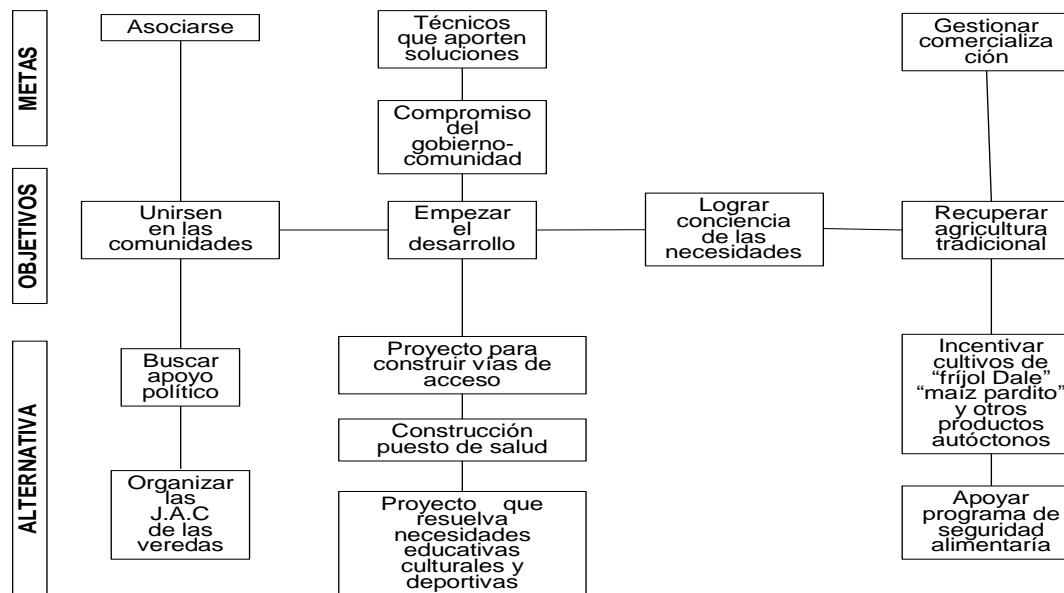


FIGURA 1.4. Taller La Floresta (Minas)

ÁRBOL DE PROBLEMAS PARTE ALTA DE LA CUENCA: MUNICIPIOS DE SOCOTÁ Y CHITA



ÁRBOL DE OBJETIVOS PARTE ALTA DE LA CUENCA: CORREGIMIENTOS DE MINAS Y VEREDA LOS PINOS (SOCOTÁ Y CHITA)



Parte Media de la cuenca: municipio de Támara

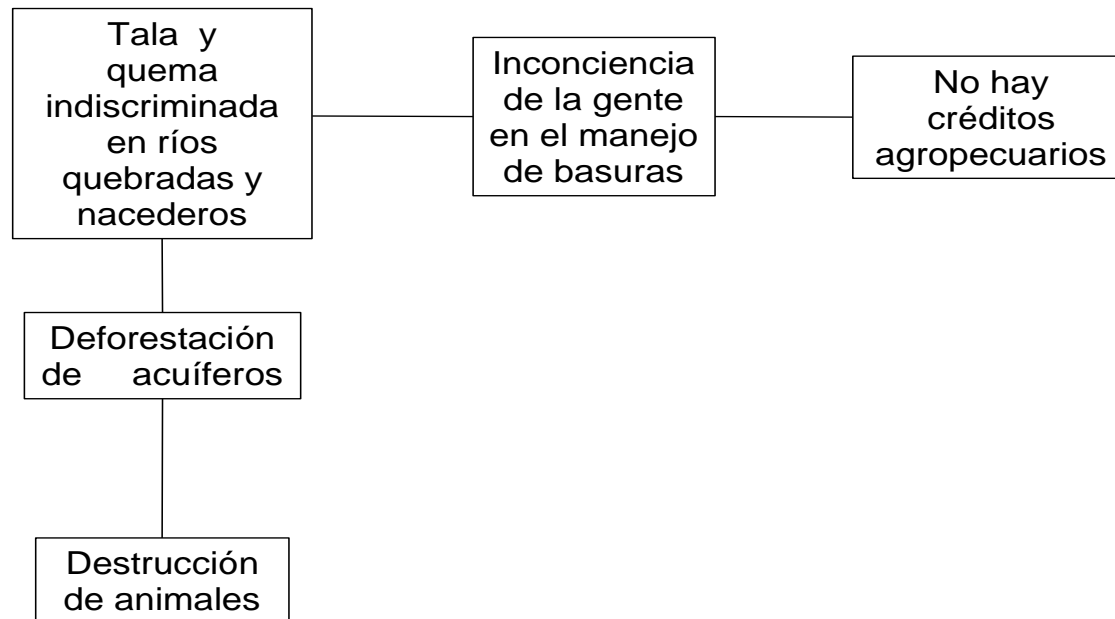


FIGURA 1.5. Taller de Támara

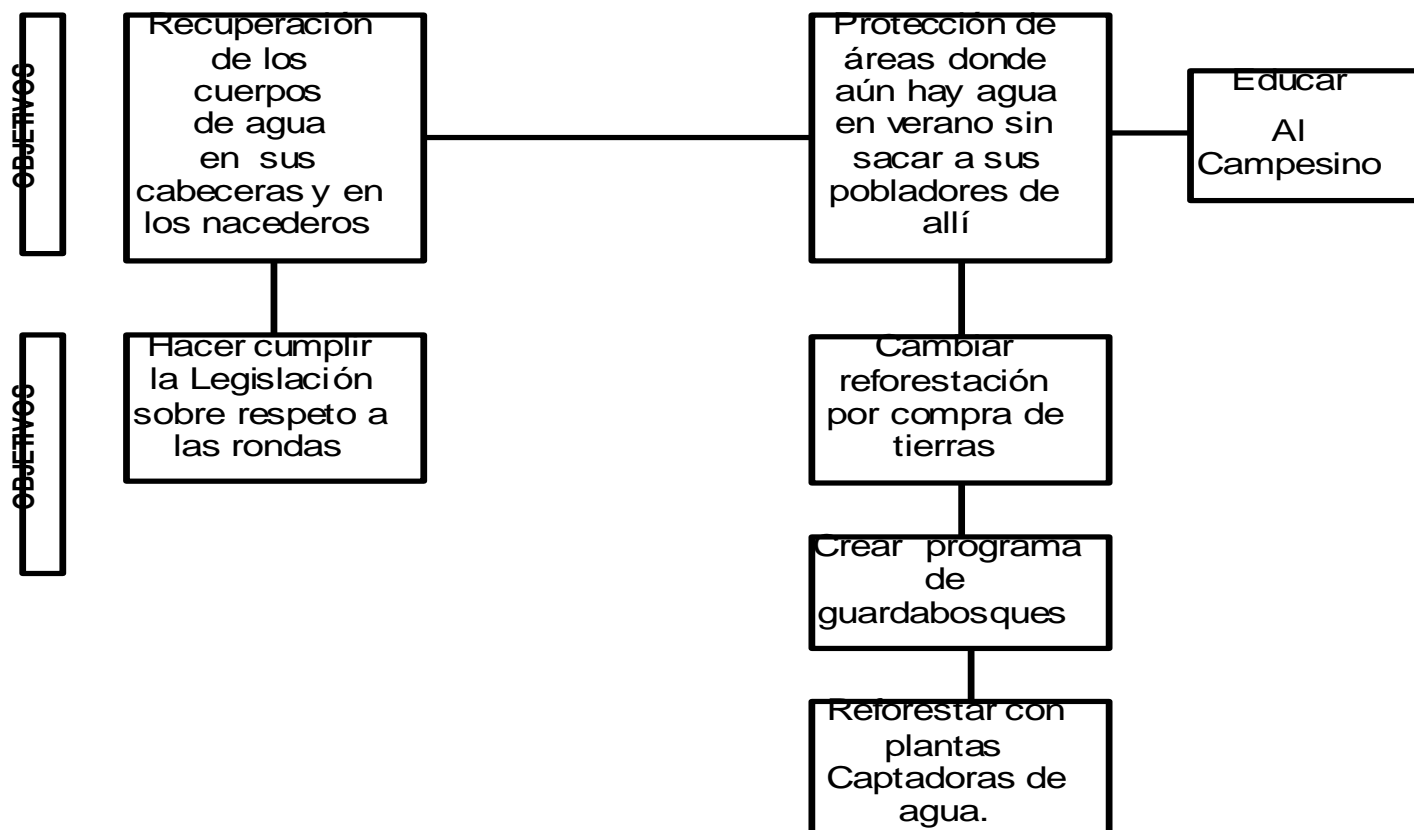


FIGURA 1.6. Taller de Támara

ÁRBOL DE PROBLEMAS PARTE MEDIA DE LA CUENCA: MUNICIPIO DE TÁMARA



ÁRBOL DE OBJETIVOS PARTE MEDIA DE LA CUENCA: MUNICIPIO DE TÁMARA



Parte Baja de la Cuenca: municipios de Trinidad y Pore



FIGURA 1.7. Taller Trinidad

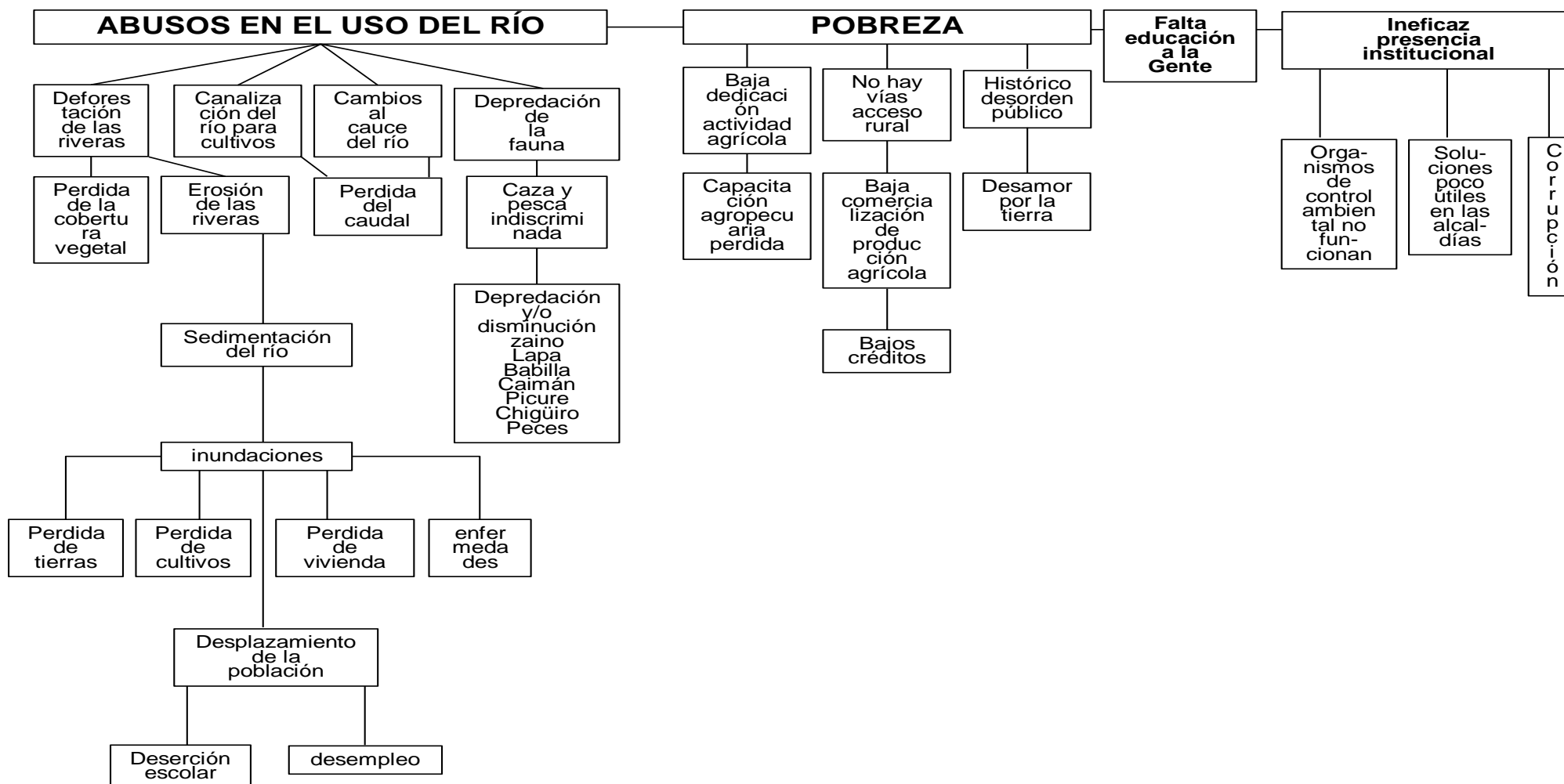


FIGURA 1.8. Taller Trinidad

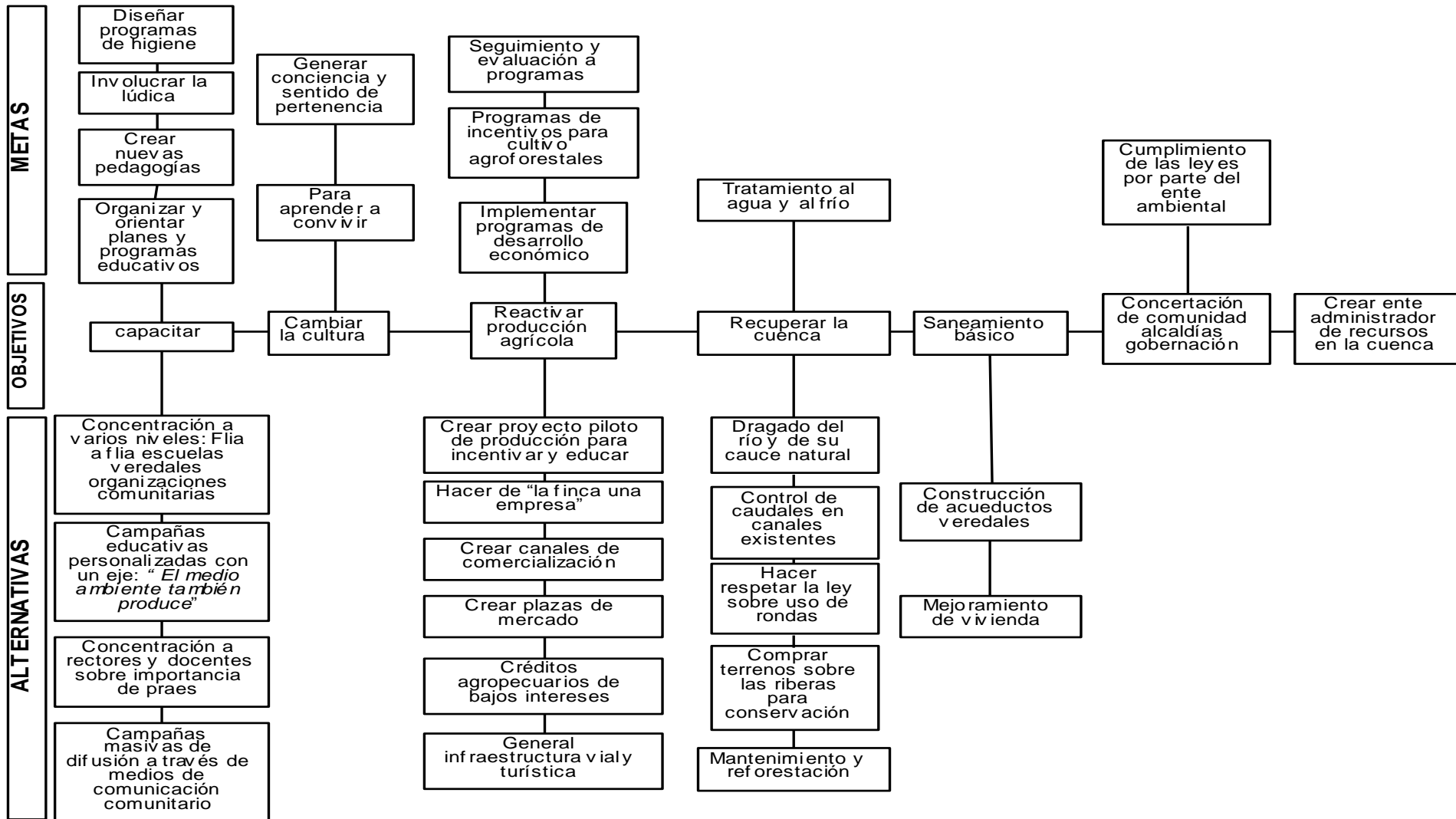


FIGURA 1.9. Taller Pore

ÁRBOL DE PROBLEMAS PARTE BAJA DE LA CUENCA: MUNICIPIOS DE TRINIDAD Y PORE



ÁRBOL DE OBJETIVOS PARTE BAJA DE LA CUENCA: MUNICIPIOS DE TRINIDAD Y PORE



1.3 El Consejo de Cuenca

En el momento de la presentación del POMCA del río Pauto, durante los talleres de diagnóstico, se hizo referencia de los Consejos de Cuenca como el mecanismo de empoderamiento más propicio, para las comunidades de cada municipio. Si bien en esta primera etapa del desarrollo de los talleres, esta idea no fue muy bien entendida, en el curso de la discusión y recolección de la información, la misma, se fue perfilando y compitiendo con el escepticismo de los pobladores, quienes cansados de años de gestión y lucha ante las diferentes instancias gubernamentales sin logro alguno, le hicieron un acto de fe.

El desarrollo del taller y su dinámica de valoración del saber campesino logró que se entendiera y se posibilitara tal mecanismo como una forma de gestión bastante probable para sus propios proyectos, en la esperanza última, que está será la única forma de tener voz y voto frente a la institucionalidad y de llegar a ver así, sus sueños realizados en un plazo relativamente largo.

La siguiente tabla muestra el listado de participantes al Consejo de Cuenca del río Pauto

TABLA 1.4. Integrantes del Consejo de cuenca en río Pauto

MUNICIPIO	VEREDA	NOMBRE	C. C.	TELÉFONO
Socotá	Chipaviejo-Chita	Luis Argemiro Menéndez	1040395	3138562858
	Comeza hoyada	Emiro Benítez	4254553	3115914024
	Los Pinos	Ermes Cucunuba	4254828	3118376326
	Chipaviejo	Carlos Niño	1148390	
	Los Pinos	Arsenio Cabal	9244651	3124062794
	El Cardón	Luis A. Mendieta	9650846	7874711
	Chipaviejo	Miguel Blanco	4354020	3123869337
	El Cardón	Juan de Dios Pérez	1040386	
Chita	El Refugio	Alirio Córdoba	74020070	
	Minas	Hugo Córdoba	4270809	3133142167
	San José	Nelson Córdoba	74020277	
	El Refugio	Víctor Córdoba	74020079	
	Floresta	Gabriel Parada	91400037	
	Floresta	Heriberto Gómez	74020204	
	Floresta	Víctor Julio Gómez	24020220	
	San José	Regulo Córdoba	74030022	
	El Refugio	Ángel Mora	7490500	
	El Refugio	Filomena Esmenia	40440020	
	El Refugio	Mery Maragón	23522261	

MUNICIPIO	VEREDA	NOMBRE	C. C.	TELÉFONO
	El Salitre	Araminta Jiménez	33450037	
	El Salitre	María Neila Córdoba	23523221	
	El Refugio	Luís Alfredo Córdoba	74852885	
	El Refugio	Alfonso Córdoba	74030005	
	La Florida	Juan Arnulfo Pelayo	79249800	3142184648
	Minas	Gabriel Parada	1166645	
	Minas	Dolores de parada	33430059	
	La Florida	Eduardo Pelayo	11448219	
	La Florida	Mélida Poblador	52468008	31240993800
	Monserate	Eliseo Córdoba	9400008	
	El Refugio	Epifania Walteros	23521229	
	La Florida	José Matías Niño	8047131	
	El refugio	Salomón Córdoba	4102944	
	El salitre	Fausto Pelayo Niño	74030128	
Támara	Concejo Municipal.	Tirso Forero	9650964	3133964288
	Carpinteros	Jaime Hernando Pérez	74857277	3123007687
		Pablo Cáceres	1163137	
		Jorge Albarracín	7360534	3124663729
Trinidad	Bocas del Pauto	Federico Castro H.	4174144	6371133
	Asobendición	José Ernesto Mascón	761264	6372084
	Guamal	José Manuel García	74806781	3115614273
	Asocomunal	William Achagua	17582340	6371061
	Comerciante	Carlos Julio Gómez	9528984	6371258
	Arquitecto	Yesid Fajardo	9529174	3124173107
	Discapitados	Arlindo Tuay	9658357	3115614372
	Concejel	Néstor Morales	74846712	3115614270
Pore	Consejo territorial	Silvestre Velandia	4270025	3134762917
	Consejo territorial	Abigail Lara	6671335	3107894318
	Promotoría	Aureliano Nechi	4214480	3118602543
	Planeación M.	Héctor Arias	80760542	3112259153
	Asociación	Daniel Reyes	4214490	3123790823
	Concejo M.	Jáuregui Blanco	4214348	6388296
	Asociación	Albeiro Ramírez	74853083	3118931673
	Concejo M.	Abel Bernal	4211525	3125841086
	Fiscal	Carlos Vicente Meche	74867336	

ANEXO 1.1.

Actividades desarrolladas con la Población en el área de la Cuenca:

TALLERES VISITA PRELIMINAR

MUNICIPIO	POBLACIÓN PARTICIPANTE	TEMÁTICA	FECHA
SOCOTÁ (SOCHA)	Técnicos Ambientales, Parque Nacional Natural de Pisba	Presentar el proyecto a las autoridades de la administración del parque, concertar su colaboración para los talleres de aprestamiento y diagnóstico y detectar los diversos actores sociales con intereses sensibles en la cuenca.	Marzo 04-07
CHITA	Alcalde Municipal Presidente concejo Municipal Un Concejal Secretaria de Planeación	Presentar el proyecto a las autoridades de la administración pública en el municipio, concertar su colaboración para los talleres de aprestamiento y diagnóstico y detectar los diversos actores sociales con intereses sensibles en la cuenca.	Marzo 05-07
PORE	Secretaria de Planeación Secretaria de Obras	Presentar el proyecto a las autoridades de la administración pública en el municipio, concertar su colaboración para los talleres de aprestamiento y diagnóstico y detectar los diversos actores sociales con intereses sensibles en la cuenca.	Marzo 06-07
TRINIDAD	Secretaria de Planeación Arquitecto Alcaldía Profesional en Administración Hotelera, de la comunidad	Presentar el proyecto a las autoridades de la administración pública en el municipio, concertar su colaboración para los talleres de aprestamiento y diagnóstico y detectar los diversos actores sociales con intereses sensibles en la cuenca.	Marzo 07-07
SAN LUIS DE PALENQUE	Secretaria de Planeación Un miembro de la comunidad	Presentar el proyecto a las autoridades de la administración pública en el municipio, concertar su colaboración para los talleres de aprestamiento y diagnóstico y detectar los diversos actores sociales con intereses sensibles en la cuenca.	Marzo 08-07
TÁMARA	Secretario de Planeación Arquitecto Alcaldía Secretario de Gobierno	Presentar el proyecto a las autoridades de la administración pública en el municipio, concertar su colaboración para los talleres de aprestamiento y diagnóstico y detectar los diversos actores sociales con intereses sensibles en la cuenca.	Marzo 09-07
NUNCHÍA	Alcalde Municipal Secretario de Planeación	Presentar el proyecto a las autoridades de la administración pública en el municipio, concertar su colaboración para los talleres de aprestamiento y diagnóstico y detectar los diversos actores sociales con intereses sensibles en la cuenca.	Marzo 10-07

TALLERES DE APRESTAMIENTO Y DIAGNÓSTICO

MUNICIPIO	POBLACIÓN PARTICIPANTE	TEMÁTICA	FECHA	NÚMERO PARTICIPANTES
SOCOTA	Comunidad de las veredas: Chipaviejo, Cómeza Hoyada, Los Pinos, El Cardón, Corral de Piedra, Pueblo Viejo	Presentación POMCA del río Pauto, del Concejo de Cuenca y preselección de miembros para su constitución. Análisis Tendencial de problemática, selección de alternativas y su viabilidad, Plan de acción para alternativas con mayor viabilidad.	27-04-07	13
CHITA	Comunidad de las veredas: Los Pinos, La Florida, El Refugio, El Salitre, Minas y Monserrate	Presentación POMCA del río Pauto, del Concejo de Cuenca y preselección de miembros para su constitución. Análisis Tendencial de problemática, selección de alternativas y su viabilidad, Plan de acción para alternativas con mayor viabilidad.	23-04-07	43
TRINIDAD	Organizaciones Urbanas: Cootranspauto, Comerciantes, Asuntos Ganaderos, Corporación de Turismo. Miembros de la comunidad y Discapacitados. Instituciones: Planeación Municipal, Concejales zona rural, parroquia, Agricultura Municipal, Policía Nacional, Concejales zona Urbana, Colegio Municipal. Comunidad Veredal: Bocas del Pauto, Guamal.	Presentación POMCA del río Pauto, del Concejo de Cuenca y preselección de miembros para su constitución. Análisis Tendencial de problemática, selección de alternativas y su viabilidad, Plan de acción para alternativas con mayor viabilidad.	12-04-07	23
PORE	Comunidad de las veredas: Matalarga, El Verde, La Mapora, El Banco, Ramón Nonato, Curama San Isidro, San Rafael. Miembros de la Comunidad Urbana Instituciones: Profesionales Planeación Municipal, Concejales.	Presentación POMCA del río Pauto, del Concejo de Cuenca y preselección de miembros para su constitución. Análisis Tendencial de problemática, selección de alternativas y su viabilidad, Plan de acción para alternativas con mayor viabilidad.	17-04-07	21
TÁMARA	Comunidad Urbana: Gremio caficultores, Gremio carpinteros, Alumnos grado once Colegio Municipal y un docente. Instituciones: Profesionales de Planeación Municipal, un Concejal.	Presentación POMCA del río Pauto, del Concejo de Cuenca y preselección de miembros para su constitución. Análisis Tendencial de problemática, selección de alternativas y su viabilidad, Plan de acción para alternativas con mayor viabilidad.	20-04-07	14

ENTREVISTAS – TALLER

MUNICIPIO	POBLACIÓN PARTICIPANTE	TEMÁTICA	FECHA	NÚMERO ENTREVISTAS
SOCOTÁ	Tres Familias de la comunidad Técnicos ambientales PNNP	PNNP: Problemática Ambiental y social, presencia institucional. Comunidad: estructura social, relaciones de vecindad, demanda por servicios públicos y sociales, futuro de la juventud.	26-04-07	4
CHITA	Presidente JAC Minas Profesora Escuela “La Floresta” Líder comunitario	Comunidad: estructura social, relaciones de vecindad, demanda por servicios públicos y sociales, futuro de la juventud.	23, 24-04-07	3
TÁMARA	Coordinadora Acción Social Médico Jefe Hospital Municipal	Médico: morbilidad- mortalidad, relaciones enfermedad-contaminación ambiental, ethos social. Acción Social: movilidad poblacional, familia, estructura social, futuro de la juventud.	19,21-04-07	2
TRINIDAD	Secretaria de Planeación Secretaria de Educación-Salud Médico Jefe Hospital Municipal Ingeniera Empresa Acueducto y Alcantarillado Coordinador oficina de Prensa Alcaldía Encargado IPS PAUTO (por ausencia médico jefe)	Administración Municipal: infraestructura, producción y mercadeo, empleos. Servicios Públicos: tipo de sistemas, cobertura, impacto al medio ambiente. Médico: morbilidad- mortalidad, relaciones enfermedad-contaminación ambiental, ethos social. Acción Social: movilidad poblacional, familia, estructura social, futuro de la juventud. Comunidad: estructura social, relaciones de vecindad, demanda por servicios públicos y sociales, futuro de la juventud.	10,11-04-07	6
SAN LUIS P.	Coordinador Unidad Servicios Públicos Secretario de Gobierno Secretaria de Planeación Encargada Doctora encargada Hospital Municipal	Administración Municipal: infraestructura, producción y mercadeo, empleos. Servicios Públicos: tipo de sistemas, cobertura, impacto al medio ambiente. Médico: morbilidad- mortalidad, relaciones enfermedad-contaminación ambiental, ethos social. Acción Social: movilidad poblacional, familia, estructura social, futuro de la juventud. Comunidad: estructura social, relaciones de vecindad, demanda por servicios públicos y sociales, futuro de la juventud.	13-04-07	4

MUNICIPIO	POBLACIÓN PARTICIPANTE	TEMÁTICA	FECHA	NÚMERO ENTREVISTAS
PORE	Secretaria de Planeación Coordinador Unidad Servicios Públicos Presidente de la Asociación de JAC Promotor Social Coordinadora Acción Social.	Administración Municipal: infraestructura, producción y mercadeo, empleos. Servicios Públicos: tipo de sistemas, cobertura, impacto al medio ambiente. Médico: morbilidad- mortalidad, relaciones enfermedad-contaminación ambiental, ethos social. Acción Social: movilidad poblacional, familia, estructura social, futuro de la juventud. Comunidad: estructura social, relaciones de vecindad, demanda por servicios públicos y sociales, futuro de la juventud.	16,18-04-07	5