


VERSIÓN 1.0 CÓDIGO: N-10-01 VIGENCIA: 2023	FICHA TÉCNICA DE DETERMINANTES AMBIENTALES PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA JURISDICCIÓN	 Corpoboyacá
I. DENOMINACIÓN DE LA DETERMINANTE AMBIENTAL		
RESERVA FORESTAL LEY 2 DE 1959 - RÍO MAGDALENA		
II. DESCRIPCION DE LA DETERMINANTE AMBIENTAL		
DEFINICIONES		
<p>Reservas Forestales Protectoras (RFP): El área de reserva forestal solo podrá destinarse al aprovechamiento racional permanente de los bosques que en ella existan o se establezcan y, en todo caso, deberá garantizarse la recuperación y supervivencia de los bosques.</p> <p>Las áreas de reserva forestal establecidas por el artículo 1° de la Ley 2ª de 1959 y las demás áreas de reserva forestal nacionales, únicamente podrán ser objeto de realinderación, sustracción, zonificación, ordenamiento, recategorización, incorporación, integración y definición del régimen de usos, por parte del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial o la entidad que haga sus veces con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales y con la colaboración del Ministerio respectivo según el área de interés de que se trate (art. 204, Ley 1450 de 2011). La administración de la Reserva Forestal Central establecida en la Ley 2a de 1959.</p> <p>Por ejemplo, para esta ficha: áreas forestales protectoras, bosques de interés general, reserva forestal, delimitación, alinderación, vocación forestal, administración, zonificación, ordenamiento, sustracción, sustracción definitiva, sustracción temporal, reintegro, unidades militares auto portantes, inscripción, aprovechamiento persistente, estrategias de conservación in situ.</p>		
MARCO NORMATIVO		
<p>Ley 2 de 1959: Reservas Forestales, se establecieron "Para el desarrollo de la economía forestal y protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre", con carácter de</p> <p>"Zonas Forestales Protectoras" y "Bosques de Interés General", según la clasificación de que trata el Decreto legislativo número 2278 de 1953.</p> <p>Decreto Ley 2811 de 1974: zona de propiedad pública o privada reservada para destinarla exclusivamente al establecimiento o mantenimiento y utilización racional de áreas forestales productoras, protectoras o productoras protectoras.</p> <p>Resolución 293 de 1998 del Minambiente, "por la cual se establecen términos de referencia para la elaboración del plan de manejo ambiental de la sustracción de las zonas de reserva forestal de la Ley 2 de 1959 y de las áreas de reserva forestal".</p> <p>Resolución 871 de 2006 del Minambiente, "por medio de la cual se establece el procedimiento y los requisitos para el trámite de las solicitudes de sustracción de los suelos urbano y de expansión urbana municipales de las áreas de reserva forestal de la Ley 2 de 1959 y se adoptan otras determinaciones".</p> <p>Ley 1450 de 2011 por la cual se expide el Pan Nacional de Desarrollo, 2010-2014. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es el responsable de la expedición de los procesos de zonificación y ordenamiento de las reservas forestales de Ley 2 de 1959 (artículo 203 de la Ley 1450 de 2011).</p> <p>Decreto 3570 de 2011 por el cual se modifican los objetivos y la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se integra el Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible.</p> <p>Resolución 1917 de 2011 del Minambiente, "por la cual se modifican los artículos 1 y 2 de la Resolución 871 del 17 de mayo de 2006".</p> <p>Resolución 629 de 2012 del Minambiente, por la cual se establecen los requisitos y el rocedimiento para la sustracción de áreas de reserva forestal establecidas mediante la Ley 2 de 1959 para programas de reforma agraria y desarrollo rural de que trata la Ley 160 de 1994, orientados a la economía campesina, y para la</p>		

restitución jurídica y material de las tierras a las víctimas, en el marco de la Ley 1448 de 2011, para las áreas que pueden ser utilizadas en explotación diferente a la forestal, según la reglamentación de su uso y funcionamiento.

Resolución 1527 de 2012 del Minambiente, por la cual se señalan las actividades de bajo impacto ambiental y que, además, generan beneficio social, de manera que se puedan desarrollar en las áreas de reserva forestal, sin necesidad de efectuar la sustracción del área y se adoptan otras determinaciones.

MARCO NORMATIVO ESPECÍFICO:

La Corporación Autónoma Regional de Boyacá a fin de planificar la ordenación y manejo de los bosques reservará, alinderará y declarará las áreas forestales productoras y protectoras - productoras que serán objeto de aprovechamiento en la jurisdicción.

Resolución 1275 de 2014: por la cual se adopta la zonificación y el ordenamiento de Reserva Forestal del Cocuy establecida en la Ley 2 de 1959.

OBJETIVO DE LA DETERMINANTE

La Reserva Forestal Central de Ley 2a, debe cumplir su función en concordancia con el objetivo de creación, es de decir, para el desarrollo de la economía forestal y protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre, con carácter de "Zonas Forestales Protectoras" y "Bosques de Interés General". Además, debe dar cumplimiento a los objetivos establecidos en el literal F, artículo 1 de la Ley 2a de 1959.

III. ALCANCE DE LA DETERMINANTE

La ley 99 de 1993 atribuye a dos autoridades la competencia en cuanto a la sustracción de áreas que integran una reserva forestal: al Ministerio del Medio Ambiente, si es de carácter nacional (artículo 5, numeral 18), y a las corporaciones autónomas regionales, si las reservas son de carácter regional.

Competencia de Creación, administración y manejo:

La ley 2ª de 1959 "sobre la economía forestal de la Nación y conservación de recursos naturales renovables" estableció con el carácter de zonas forestales protectoras y bosques de interés general, las zonas de reserva forestal.

Recomendaciones que ayudarán a precisar el alcance de la zona de reserva de la Ley 2 de 1959 como determinante ambiental y algunas pautas para su incorporación en el ordenamiento territorial:

- Manejo forestal sostenible de las áreas de bosque existentes, además de gestionar e implementar todas las estrategias y acciones que permitan el cumplimiento de los objetivos de la zonificación propuesta por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.
- - La zonificación ambiental solo es aplicable al interior de las áreas alinderadas por la Ley 2 del 1959; su aplicación implica una condición y no una restricción absoluta al régimen de usos, la administración municipal deberá incluir la zonificación de la Ley 2 del 1959 al régimen de usos que se establecerá en el proceso de ordenamiento territorial considerando los lineamientos ambientales generales y específicos para cada una de las zonas determinadas.
- De acuerdo con lo anterior mediante Resolución 1924 de 2013, adoptó la zonificación y el ordenamiento de la Reserva Forestal del Río Magdalena.

IV. CONTENIDO DE LA DETERMINANTE

Acto administrativo o soporte técnico que sustente su condición de importancia ambiental

Ley 2 de 1959, resoluciones que establecen la zonificación ambiental de cada una de las reservas forestales nacionales y todos los actos administrativos relacionados con la sustracción de reservas forestales y registro de suelos urbanos, de expansión urbana, infraestructura, equipamiento, de servicio básico y saneamiento ambiental, asociados a desarrollos municipales.

- Resolución 1924 de 2013: Reserva Forestal Río Magdalena

Estudios de soporte

La documentación técnica para la reserva forestal Ley 2 de 1959 denominada Río Magdalena puede ser consultada a través del siguiente acceso:

<https://www.minambiente.gov.co/documento-normativa/resolucion-1924-de-2013/>

V. ÁREA Y LOCALIZACIÓN DE LA DETERMINANTE AMBIENTAL**ZONA DE RESERVA FORESTAL DEL DEL RÍO MAGDALENA**

Comprendida dentro de los siguientes límites generales: Partiendo de la confluencia del Río Negro con el río Magdalena, aguas abajo de este último hasta su confluencia con el río Caño Regla, y siguiendo este río y su subsidiario, el río La Honda, hasta encontrar el divorcio de aguas del río Nechi con de allí hacia el Norte, hasta encontrar el divorcio de aguas del río Nechi con los afluentes del río Magdalena y por allí hasta la cabecera de la quebrada Juncal, siguiendo esta quebrada hasta su confluencia con el río Magdalena y bajando por ésta hasta Gamarra; de allí al Este hasta la carretera Ocaña- Pueblo nuevo; se sigue luego por el divorcio de aguas de la Cordillera de las Jurisdicciones, hasta el Páramo de Cáchua y la cabecera del río Pescado; por este río abajo hasta su confluencia con el río Lebrija y de allí, en una línea recta hacia Sur, hasta la carretera entre Vélez y Puerto Olaya; y de allí una línea recta hasta la confluencia del Río Negro con el río Magdalena, punto de partida.

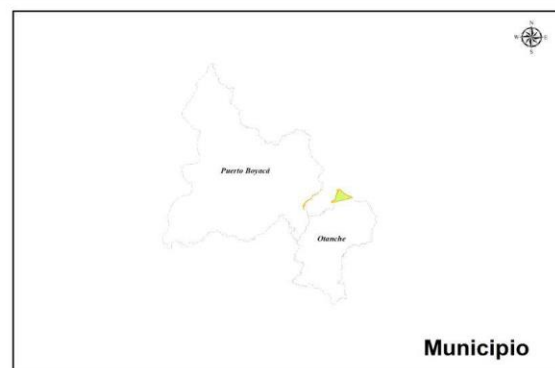
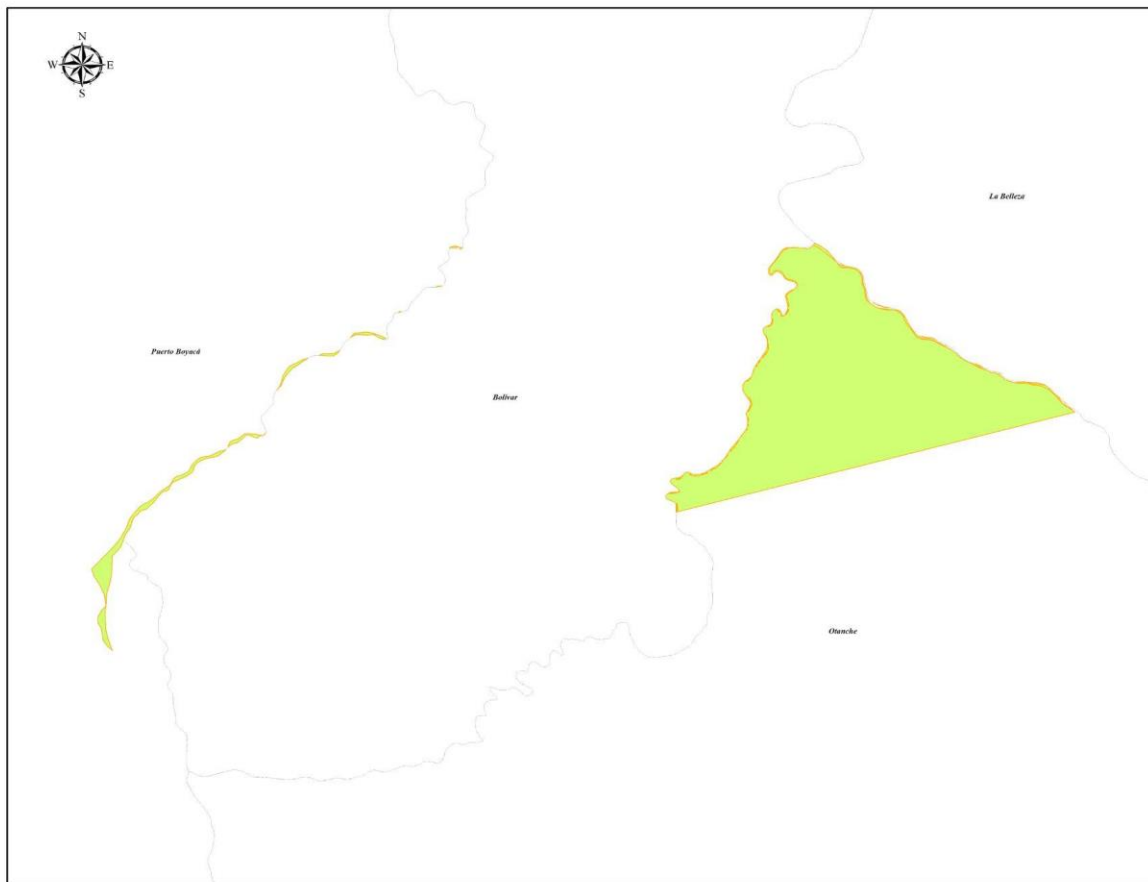
Los municipios de Otanche y Puerto Boyacá deben incluir en el análisis espacial lo contenido en la Resolución 1924 de 2013 (componente cartográfico: zonificación y componente programático), información disponible en escala 1:100.000:

<https://www.minambiente.gov.co/documento-normativa/resolucion-1924-de-2013/>

Representación de la determinante ambiental en el área total de la jurisdicción y de los municipios.

MUNICIPIO	TOTAL HECTÁREAS	% ÁREA POR MUNICIPIO
OTANCHE	1053,53	2,22%
PUERTO BOYACA	36,88	0,02%

Localización de la Determinante Ambiental



Fuente: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (1:100.000), 2013.

La información cartográfica de la determinante ambiental se encuentra en los siguientes archivos adjuntos:

- Mapa en formato (.pdf)
- Mapa en formato (.mxd)
- Shapefile de la determinante en CTM-12

La información referenciada se encuentra disponible en:

<https://drive.google.com/drive/folders/10Ha028VVJKnCsptj0LSYmDSxrTXRIMfg>

VI. INTEGRACIÓN DE LA DETERMINANTE AMBIENTAL EN EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Definir qué elementos de la determinante se incluyen en cada componente del POT.

El principal soporte técnico y cartográfico para la determinante ambiental es el acto administrativo y su respectivo soporte cartográfico de la zonificación de Ley 2 de 1959 expedida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la determinante ambiental incluirá condicionamientos específicos para los modelos de ocupación territorial; dentro de los aspectos claves a incorporar se encuentran: alinderación, zonificación, regímenes de uso y actividades reguladas, inscripciones de perímetros sustraídos y sustracciones para actividades de utilidad pública o bien común definidas por la normativa ambiental vigente.

Para la expedición de licencias, permisos o autorizaciones ambientales estará sujeta a la normativa expedida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (actos administrativos que establecen la zonificación y ordenamiento ambiental del territorio, actividades permitidas y condicionadas).

Los municipios deberán incorporar las áreas de reserva forestal de Ley 2 de 1959 como determinante ambiental dentro del componente general y rural del documento técnico de soporte y deberá definirse como suelo de protección, en la categoría de "protección y conservación del medio natural y transformado" con lo establecido en el artículo 35 de la Ley 388 de 1997 y el Decreto 3600 de 2007, compilado en el Decreto 1077 de 2015.

El límite de la Reserva en la cartografía diagnóstico del POT debe contener el límite oficial obtenido después de las sustracciones y registros realizados a la fecha de modificación del POT, adicionalmente, se deberán identificar aquellos desarrollos que contrarían las disposiciones de la zonificación y ordenamiento de la reserva, junto con las gestiones a adelantar en tales situaciones. Esta gestión puede ser definida de forma articulada con la autoridad ambiental en el marco de las respectivas competencias.

En la etapa de formulación, la cartografía y decisiones de ordenamiento asociadas al modelo de ocupación del territorio, clasificación del suelo, suelo de protección, áreas de conservación y protección ambiental y categorías del suelo rural, el límite de la ZRF deberá corresponder a su límite oficial, sustrayendo del mismo el nuevo perímetro del suelo urbano y de expansión urbana formulado en la revisión del POT.

Los perímetros de los suelos urbano y de expansión urbana se sustraen automáticamente de la reserva para efectos del modelo de ocupación territorial. El alcalde una vez tenga concertado y aprobado su POT realiza el trámite de registro de dichos perímetros ante Minambiente. Cabe resaltar que, aquellos centros poblados de los corregimientos que incluyan suelo urbano en términos del artículo 31 de la Ley 388 de 1997, serán igualmente objeto de sustracción automática.

La reglamentación de actividades deberá realizarse a partir de los usos del suelo compatibles, complementarios, condicionados o restringidos y/o prohibidos y armonizarse con lo dispuesto en el ordenamiento general de las zonas tipo A, B y C. Los usos condicionados o restringidos no podrán contemplar actividades que difieran de las decisiones de ordenamiento contenidas en la resolución de la ZRF.

Aun cuando el interesado en adelantar una actividad diferente a las contempladas en el artículo 2 la Resolución 1527 de 2012 (propietario del predio más no el municipio), puede solicitar la sustracción de su predio en el marco del párrafo segundo de este mismo, la respuesta a su solicitud depende de una revisión técnica por parte de Minambiente, proceso independiente al de revisión y ajuste del POT y no supeditado al mismo, por lo que concertar el desarrollo de vivienda campestre o alguna otra actividad diferente a las establecidas en estas zonas sin su debida sustracción no es posible.

SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

Esta etapa, se desarrolla paralelamente a la etapa de implementación durante la vigencia del plan de ordenamiento territorial (POT), con la participación del Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial, en los municipios donde exista. Los resultados de esta etapa se materializan en un documento denominado expediente urbano que debe contener los resultados de la ejecución del plan, la efectividad de la aplicación de la zonificación ambiental de la Ley 2 de 1959 con las demás determinaciones y regulaciones ambientales expedidas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

DIAGNÓSTICO TERRITORIAL

Esta etapa deberá permitir conocer el estado actual del territorio referido al reconocimiento de ley y la incorporación de los usos del POT con las zonificación de la Ley 2 del 1959, con el fin de permitir la formulación adecuada del instrumento de ordenamiento territorial en cada una de sus etapas, diagnóstico, planeación, los programas y proyectos, con sus respectivas fuentes de inversión del corto, mediano y largo plazo, relacionada con los lineamientos ambientales generales y específicos para cada una de las zonas determinadas, para el desarrollo de las acciones de preservación, restauración y uso sostenible de las áreas con vocación forestal al interior de las áreas de Ley 2 del 1959.

FORMULACIÓN

Comprende el proceso de toma de las decisiones para el ordenamiento del territorio que se traducen en los componentes y contenidos, así como la realización de la concertación, consulta, aprobación y adopción con las instancias indicadas en el marco normativo vigente.

COMPONENTE GENERAL

Lo conforman las políticas, objetivos y estrategias para la ocupación. Se deberá orientar la formulación del modelo de ocupación territorial teniendo en cuenta la alinderación del área, la zonificación de Ley 2 de 1959 en con los lineamientos ambientales generales y específicos para cada una de las zonas determinadas al interior de la reserva forestal, las inscripciones de perímetros sustraídos y sustracciones para actividades de utilidad pública o bien común definidas por la normativa ambiental vigente, con el fin de cumplir con los objetivos propuestos por la ley. La Zonificación de las Áreas de Reserva Forestal orientan la definición de políticas de mediano y corto plazo para el uso y ocupación del suelo rural.

CONTENIDO ESTRATÉGICO

Lo conforman las políticas, objetivos y estrategias para la ocupación, aprovechamiento y manejo del suelo, la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos al interior de las áreas de Ley 2 de 1959. La Identificación de las acciones necesarias para garantizar el cumplimiento de la zonificación de la Ley 2 de 1959. Se definen las estrategias que fundamentan la definición de normas urbanísticas asociadas a las áreas de actividad con su respectivo régimen de usos.

CONTENIDO ESTRUCTURAL

Identificar, de acuerdo con la concertación con la autoridad ambiental, la zonificación ambiental con los lineamientos ambientales generales y específicos para cada una de las zonas determinadas, así como las áreas de inscripción, preservación, restauración y uso sostenible dentro de las áreas de reserva forestal de la Ley 2 de 1959, que requieran de formular proyectos que impliquen el cumplimiento de la determinante ambiental. En el contenido estructural, conforme indica la ley, comprende la definición del modelo de ocupación del territorio, motivo por el cual, se deben señalar y localizar estas áreas como elementos estructurantes del territorio clasificadas como suelo de protección en el componente urbano y rural, en este último, quedan en la categoría de protección del suelo rural en la subcategoría "áreas de conservación y protección ambiental" en el apartado denominado "Áreas de Reserva Forestal Ley Segunda". Los parámetros urbanísticos para el adecuado desarrollo de los usos del suelo establecidos y demás lineamientos necesarios para su armonización con la categoría de suelo urbano deberán inscribirse ante el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para su sustracción

COMPONENTE URBANO

No aplica. La zonificación ambiental de la reserva de Ley 2 de 1959 no afecta las áreas urbanas, el componente urbano deberá inscribirse ante el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible conforme a la normativa vigente.

COMPONENTE RURAL

A partir de las acciones identificadas en el componente general estratégico necesarias para la consecución de los objetivos y estrategias adoptados para la zonificación de la Ley 2 de 1959 en el desarrollo rural tenemos:

El municipio deberá adoptar la zonificación de Ley 2 de 1959 y formular las estrategias para su cumplimiento.

En las áreas de reserva de Ley 2 de 1959 los usos deberán orientarse al cumplimiento de los lineamientos ambientales generales y específicos para cada una de las zonas determinadas, con la implementación de acciones de preservación, restauración o usos sostenible, conforme a la zonificación de la Ley 2 de 1959. En el componente rural, conforme indica la ley, deben quedar clasificadas como parte de la categoría de protección del suelo rural en la subcategoría "áreas de conservación y protección ambiental" en el apartado denominado Áreas de Reserva Forestal", discriminando los polígonos de las zonas tipo A, B y C. Los usos del suelo para esta área protegida y el manejo de esta son los establecidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible mediante diferentes resoluciones por medio de las cuales se adopta la zonificación y el ordenamiento de las reservas forestales de Ley 2 de 1959. Estos usos se deben armonizar jerárquicamente en el ordenamiento territorial con los demás regímenes de las determinantes ambientales. Es de resaltar que en caso de presentarse traslape o superposición con otra determinante ambiental del departamento, deben armonizarse los usos y actividades de estas determinantes, con prevalencia de la determinante ambiental de mayor restricción o condicionamiento.

El municipio deberá armonizar la zonificación de Reserva con su modelo de ocupación territorial, en cumplimiento de la estrategia definida en el componente general y formular las normas urbanísticas que aseguran la consecución de los objetivos y estrategias adoptadas en dicho componente.

Para ello, el municipio establecerá en su modelo de ocupación, el régimen de usos del suelo para cada área de actividad, en principales, compatibles o complementarios, condicionados o restringidos o prohibidos. Cuando un uso no se haya clasificado como principal, compatible o complementario, condicionado o restringido se entenderá prohibido.

PROGRAMA DE EJECUCIÓN

Incluye los programas y proyectos descritos en los diferentes componentes, donde se indiquen responsables, recursos y tiempo de ejecución. Los programas y proyectos permiten materializar los objetivos y el modelo de ocupación del territorio para la vigencia del plan de ordenamiento territorial. Deberá tenerse en cuenta en el proceso de priorización de proyectos del POT. Dentro de las actuaciones sobre el territorio previstas en el POT, deberán incluirse las acciones orientadas al cumplimiento de las directrices de ordenamiento derivadas de los objetivos definidos para el cumplimiento de la zonificación de Ley 2 del 1959, las cuales serán ejecutadas durante la vigencia del POT.

INSTRUMENTOS DE GESTIÓN

Identificar mecanismos administrativos judiciales y arreglos interinstitucionales para facilitar la ejecución normas urbanísticas al interior de la Ley 2 del 1959, los cuales deben adelantar las entidades públicas y los particulares en el marco de la ejecución del POT.

INSTRUMENTOS DE FINANCIACION

La definición de la estrategia de financiación de los programas y proyectos relacionados con el cumplimiento de los lineamientos ambientales generales y específicos para cada una de las zonas determinadas por la Ley 2 de 1959 incorporados en el plan de ordenamiento territorial (POT) que debe contemplar un análisis de viabilidad financiera de las intervenciones propuestas, el cual debe incluir dentro de las fuentes de

financiación los ingresos corrientes disponibles de la administración municipal o distrital y lo proveniente de los instrumentos de financiación que se definan en el POT.

CARTOGRAFÍA DE LA FORMULACIÓN

Los municipios de Otanche y Puerto Boyacá deben incluir en el análisis espacial lo contenido en la Resolución 1924 de 2013 (zonificación y componente programático), así como las disposiciones y restricciones de la determinante y armonizarlas con los usos del suelo orientados al cumplimiento de los objetivos de conservación en escala 1:25.000 para los municipios.

PROYECTO DE ACUERDO

Los municipios en su proyecto de acuerdo deben incorporar la zonificación y y ordenamiento de la Reserva Forestal del Río Magdalena, establecida en la Ley 2 de 1959 y reglamentada en la resolución 1924 de 2013 articulado al programa de ejecución del proyecto de Revisión General del POT; de igual manera, las disposiciones, restricciones de uso y las medidas de manejo definidas por la determinante. Información geográfica anexada.

IMPLEMENTACIÓN

La implementación comprende la ejecución y puesta en marcha de lo establecido en el Plan de Ordenamiento Territorial - POT para las vigencias de corto, mediano y largo plazo, así como el desarrollo de los instrumentos de gestión y financiación.

PREVENTIVA:

PEDAGOGICA:

- a. Adelantar procesos participativos de educación ambiental con las comunidades y otros actores involucrados.
- b. Apoyo en el fortalecimiento de las veedurías comunitarias para el monitoreo y seguimiento al cumplimiento de las determinantes ambientales definidas en el Plan de Ordenamiento Territorial.

OBLIGATORIA:

- a. Promover espacios de participación de las comunidades en procesos de planeación de programas de desarrollo.
- b. Aplicación, cumplimiento y seguimiento de las normas y actuaciones urbanísticas definidas en los Art.8 y 15 de la Ley 388 de 1997), adoptadas en el respectivo instrumento de ordenamiento territorial.

CORRECTIVA:

PEDAGOGICA: Implementar procesos de restauración social, sobre priorizadas o degradadas de alta importancia ambiental.

- a. Implementar procesos de restauración social, sobre priorizadas o degradadas de alta importancia ambiental.

OBLIGATORIA:

- a. Adelantar procesos de recuperación ambiental (conservación y restauración) de áreas degradadas, en peligro de deterioro que puedan generar peligro para los ecosistemas identificados en el área de Importancia estratégica.
- b. Realizar ejercicios de competencias relacionadas con el régimen sancionatorio ambiental y promoción de la legalidad.
Artículo 2 de la Ley 1333 de 2009 (MADS, 2018. Plan de Acción sentencia 4360 de 2018).
- c. Conservación y restauración de ecosistemas incorporando la adaptación al cambio climático (Ley 99 de 1993)